

ISSN 1643-8183
eISSN 2353-8139



Artykuł został opublikowany zgodnie ze standardami
Libre Open Access i jest objęty warunkami licencji
Creative Commons CC BY-ND 4.0 Międzynarodowe

Zeszyty Prawnicze
26.3 / 2026, s. 139-176
<https://doi.org/10.21697/zp.2026.26.3.7>

PIOTR ROMAN ŻYWIECKI

Uniwersytet w Siedlcach
piotr.zywiecki@uws.edu.pl
<https://orcid.org/0000-0002-8698-2484>

RADA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO – ORGAN I JEGO DZIAŁALNOŚĆ WOBEC KONFLIKTU NA UKRAINIE (2022-2025)

1. WPROWADZENIE

Pełnoskalowa inwazja wojsk Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w dniu 24 lutego 2022 r. spowodowała zwiększenie aktywności wszystkich podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo państwa polskiego. Nowe wyzwania zostały postawione przed centralnymi i terenowymi organami administracji publicznej, przede wszystkim przed tymi, do których kompetencji należą sprawy związane z bezpieczeństwem kraju we wszystkich jego aspektach. Dotyczyło to głównie podmiotów władzy wykonawczej – Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Rady Ministrów i poszczególnych jej członków, w tym przede wszystkim Prezesa Rady Ministrów, Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw zagranicznych i wielu organów i instytucji im podległych. Zwiększoną aktywnością musiały wykazać się między innymi Siły Zbrojne RP, Policja, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Służba Kontrwywiadu Wojskowego, Służba Wywiadu Wojskowego, Żandarmeria Wojskowa czy też Straż Graniczna. Jednym z konstytucyjnych organów właściwych w sferze bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa jest Rada Bezpieczeństwa Narodowego (dalej także RBN). Jest organem

specyficznym – ustawa zasadnicza poświęca jej zaledwie dwa przepisy, jeden w sposób ogólny wskazujący jej kompetencje, drugi zawierający określenie pewnych zasad powołania jego członków. Przedmiotem analizy niniejszego opracowania będzie charakterystyka aktywności Rady Bezpieczeństwa Narodowego po dniu 24 lutego 2022 r., tj. po wybuchu pełnoskalowego konfliktu rosyjsko-ukraińskiego w latach 2022-2025.

Należy wyraźnie zaznaczyć, że pełne poznanie przedmiotu dyskusji na forum Rady Bezpieczeństwa Narodowego jest niemożliwe, ponieważ posiedzenia te mają charakter niejawnny. Podstawowymi źródłami poznania materii rozważanej na forum Rady są:

1. komunikaty publikowane na stronach internetowych Biura Bezpieczeństwa Narodowego (urzędu obsługującego m.in. RBN); komunikaty te publikowane są po każdym posiedzeniu organu, zawierają skrótowe omówienie problematyki poruszanej na posiedzeniach Rady;
2. wypowiedzi Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej dotyczące każdorazowego przedmiotu obrad Rady, w których możemy wyróżnić:
 - wystąpienia Prezydenta RP otwierające posiedzenia organu,
 - oświadczenia głowy państwa po zakończeniu posiedzeń RBN.

Wypowiedzi te publikowane są na oficjalnej witrynie internetowej Prezydenta: www.prezydent.pl, a także w serwisie YouTube;

3. oświadczenia innych organów biorących udział w posiedzeniach Rady, na przykład Prezesa Rady Ministrów, dotyczące konkretnych posiedzeń organu, które publikowane są na oficjalnych witrynach internetowych organów (np. www.gov.pl), a także w serwisie YouTube;
4. doniesienia medialne na temat posiedzeń Rady – oparte na oficjalnych oświadczeniach podmiotów biorących udział w obradach organu bądź zajmujących się ich przygotowaniem.

W tym miejscu należy wyraźnie podkreślić, że powyższe informacje mają często charakter wybiórczy, ogólnikowy. Rada Bezpieczeństwa Narodowego oraz obsługujące ją BBN nie publikuje na przykład protokołów ze swoich posiedzeń. Brak zatem możliwości pełnego przedstawienia działalności tego organu.

Niniejszy artykuł składa się z dwóch zasadniczych części. W pierwszej z nich dokonałem charakterystyki samego organu, między innymi rysu historycznego, podstaw prawnych, składu, przedmiotu działalności, zasad funkcjonowania. W tej części dominuje metoda formalno-dogmatyczna, formalno-prawna, dogmatyczno-prawna i teoretyczno-prawna. Dokonałem analizy przede wszystkim przepisów prawa, ale również poglądów doktryny dotyczących Rady Bezpieczeństwa Narodowego. Poruszałem się w obszarze prawa konstytucyjnego i administracyjnego. Uzupełniając zastosowałem metodę historyczną – przedstawiłem krótki zarys dziejów organu. Z uwagi na ramy artykułu rozważania te mają charakter jedynie poboczny.

Druga część tekstu dotyczy działalności Rady Bezpieczeństwa Narodowego w odniesieniu do wojny rosyjsko-ukraińskiej, rozpoczętej 24 lutego 2022 r., z czasowym ograniczeniem do końca 2025 r. W tej części zastosowałem przede wszystkim metodę empiryczną – przedstawienie problematyki poruszanej w powyższym okresie na forum RBN – oraz w niewielkim stopniu metodę historyczną – ukazanie krótkiego zarysu wcześniejszej działalności organu.

Celem badawczym artykułu jest analiza działalności Rady Bezpieczeństwa Narodowego po wybuchu wojny rosyjsko-ukraińskiej w kontekście jej konstytucyjnych zadań – doradzania Prezydentowi RP w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa. Rozważania dotyczą lat 2022-2025.

2. RADA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO

2.1. Regulacje historyczne

Pierwsze ciała pomocnicze dla głowy państwa i rządu w zakresie bezpieczeństwa zostały utworzone w okresie II RP, jednakże nie na mocy przepisów obydwu Konstytucji (marcowej i kwietniowej), ale na mocy aktów prawa niższej rangi¹. Rozporządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej

¹ B. Szczurowski, *Objaśnienia do art. 135, [w:] Konstytucja RP. Komentarz*, II, red. L. Bosek, M. Safjan, Warszawa 2016, s. 655.

Polskiej z mocą ustawy z 25 października 1926 r. o utworzeniu Komitetu Obrony Państwa utworzono taki komitet, do którego zadań należało „rozpatrywanie zagadnień, dotyczących obrony Państwa i opracowanie wytycznych dla mobilizacyjnego zorganizowania sił Państwa”. Komitet miał w szczególności opracowywać dla rządu wnioski w sprawie ogólnego programu prac w zakresie przygotowania obrony państwa, projekty ustaw w sprawach dotyczących obrony państwa oraz wydawać opinie, „które posiadają większą doniosłość dla obrony Państwa, a należą do zakresu działania kilku ministrów i uzgadnia ich stanowisko”². Dekretem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 9 maja 1936 r. o sprawowaniu zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi i organizacji naczelnych władz wojskowych w czasie pokoju ustanowiono Komitet Obrony Rzeczypospolitej, do którego należało rozpatrywanie zagadnień dotyczących obrony Państwa i ustalanie w tej dziedzinie wytycznych dla rządu oraz koordynowanie prac przygotowujących obronę państwa³.

W okresie Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej ani Ustawa konstytucyjna z 19 lutego 1947 r. o ustroju i zakresie działania najwyższych organów Rzeczypospolitej Polskiej⁴ (tzw. Mała Konstytucja z 1947 r.), ani Konstytucja Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej uchwalona przez Sejm Ustawodawczy 22 lipca 1952 r.⁵ (tzw. konstytucja lipcowa) nie ustanowiły organów pomocniczych i doradczych dla głowy państwa (początkowo Prezydenta, a następnie Rady Państwa)⁶. W dniu 21 listopada 1967 r. uchwalono ustawę o powszechnym obowiązku obrony

² Na marginesie należy zauważyć, że komitet ten miał niewątpliwie charakter ciała pomocniczego wobec Prezydenta RP i rządu, przy czym jednak art. 5 rozporządzenia wskazywał m.in., że: „Jeżeli minister, wchodzący w skład Komitetu Obrony Państwa, nie zgłosi sprzeciwu, uchwała Komitetu Obrony Państwa ma dla niego moc obowiązującą. Sprzeciw rozstrzyga Rada Ministrów”. Rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 25 października 1926 r. o utworzeniu Komitetu Obrony Państwa (Dz. U. Nr 108, poz. 633).

³ Dekret Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 9 maja 1936 r. o sprawowaniu zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi i organizacji naczelnych władz wojskowych w czasie pokoju (Dz. U. Nr 38, poz. 286).

⁴ Dz. U. Nr 18, poz. 71.

⁵ Dz. U. Nr 33, poz. 232 ze zm.

⁶ B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 655.

Rzeczypospolitej Polskiej, która następnie wielokrotnie nowelizowana była niejako „konstytucją obronności RP” aż do momentu wejścia w życie ustawy z 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny. Artykuł 5 ustawy ustanowił Komitet Obrony Kraju, początkowo jako komitet Rady Ministrów⁷ do spraw obronności, następnie jako właściwy w sprawach obronności i bezpieczeństwa Państwa⁸, do którego zadań należało wiele czynności analitycznych, organizacyjnych oraz koordynacyjnych w powyższej materii⁹. Komitet Obrony Kraju został podniesiony do rangi organu konstytucyjnego na mocy nowelizacji konstytucji PRL z 7 kwietnia 1989 r.¹⁰ Podkreślono wówczas, że ma być on organem właściwym w sprawach obronności i bezpieczeństwa państwa, a przewodniczyć mu Prezydent¹¹.

2.2. Rada Bezpieczeństwa Narodowego w aktualnym systemie organów państwa

Rada Bezpieczeństwa Narodowego została wprowadzona do polskiego systemu ustrojowego na mocy przepisów ustawy konstytucyjnej z 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym (tzw. Małej Konstytucji z 1992 r.)¹². Organ ten został ściśle powiązany z głową państwa – Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej. Artykuł 34 ustawy wskazywał, że Prezydent sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie zewnętrznego i wewnętrznego bezpieczeństwa

⁷ Ustawa z 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej (Dz. U. Nr 44, poz. 220).

⁸ Ustawa z 21 listopada 1983 r. o zmianie ustawy o powszechnym obowiązku obrony Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej (Dz. U. Nr 61, poz. 278).

⁹ Szczegółową analizę pozycji ustrojowej, składu oraz zadań Komitetu Obrony Kraju przedstawia D. Bednarz, upatrując w tej strukturze genezy powstania Rady Bezpieczeństwa Narodowego. Por. D. Bednarz, *Rada Bezpieczeństwa Narodowego jako konstytucyjny organ doradczy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej*, Facta Simonidis 11.1/2018, s. 66-67.

¹⁰ Ustawa z 7 kwietnia 1989 r. o zmianie Konstytucji Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej (Dz. U. Nr 19, poz. 101).

¹¹ B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 655.

¹² *Ibidem*.

Państwa, natomiast organem doradczym Prezydenta w tym zakresie jest Rada Bezpieczeństwa Narodowego¹³.

W aktualnie obowiązującym stanie prawnym, pod rządami Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (dalej również Konstytucja RP), podstawą funkcjonowania RBN jest art. 135 ustawy zasadniczej. Przepis ten stanowi, że organem doradczym Prezydenta Rzeczypospolitej w zakresie wewnętrznego i zewnętrznego bezpieczeństwa państwa jest Rada Bezpieczeństwa Narodowego. W przepisach ustawy zasadniczej organ ten wymieniony jest jeszcze w jednym miejscu. Zgodnie z art. 144 ust. 1 Prezydent Rzeczypospolitej, korzystając ze swoich konstytucyjnych i ustawowych kompetencji, wydaje akty urzędowe. Co do zasady, akty urzędowe Prezydenta Rzeczypospolitej wymagają dla swojej ważności podpisu Prezesa Rady Ministrów, który przez podpisanie aktu ponosi odpowiedzialność przed Sejmem, czyli tzw. kontrasygnaty (art. 144 ust. 2). Jednakże w art. 144 ust. 3 wyliczono enumeratywnie prerogatywy Prezydenta RP, czyli akty urzędowe, których nie dotyczy wymóg kontrasygnaty. Zgodnie z art. 144 ust. 3 pkt 26 do takich aktów zalicza się powoływanie i odwoływanie członków Rady Bezpieczeństwa Narodowego¹⁴.

Prezydent RP w ramach swoich kompetencji prawotwórczych wydaje między innymi rozporządzenia i zarządzenia na zasadach określonych w art. 92 i art. 93 Konstytucji RP (art. 144 ust. 1). Zarządzenia Prezydenta RP mają zatem charakter jedynie wewnętrzny i obowiązują tylko jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu te akty, wydawane tylko na podstawie ustawy. Nie mogą one stanowić podstawy decyzji wobec obywateli, osób prawnych oraz innych podmiotów. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym¹⁵ jedno z zarządzeń prezydenckich dotyczy składu i funkcjonowania Rady Bezpieczeństwa Narodowego. Zarządzeniem Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 2 marca 2016 r.

¹³ Ustawa konstytucyjna z 17 października 1992 r. o wzajemnych stosunkach między władzą ustawodawczą i wykonawczą Rzeczypospolitej Polskiej oraz o samorządzie terytorialnym (Dz. U. Nr 426, poz. 84).

¹⁴ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm. i sprost.), dalej jako Konstytucja RP.

¹⁵ Na dzień 26 czerwca 2025 r.

w sprawie składu i trybu działania Rady Bezpieczeństwa Narodowego¹⁶, wydanym na podstawie art. 135 ustawy zasadniczej, uregulowano aktualny skład i zasady działania tego organu. Paragraf 2 zarządzenia wskazuje skład RBN. Zgodnie z jego treścią członkami Rady są:

1. Marszałek Sejmu;
2. Marszałek Senatu;
3. Prezes Rady Ministrów;
4. Minister Obrony Narodowej;
5. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji;
6. Minister Spraw Zagranicznych;
7. szefowie ugrupowań politycznych posiadających klub parlamentarny lub poselski albo przewodniczący tych klubów;
8. Szef Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;
9. Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego (dalej także BBN)¹⁷.

Członkostwo w Radzie Bezpieczeństwa Narodowego związane jest zatem ze sprawowaniem funkcji określonych najwyższych organów państwa (konstytucyjnych: Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów, rządowych: Ministra Obrony Narodowej, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Spraw Zagranicznych), funkcji w administracji prezydenckiej (Szef Kancelarii Prezydenta RP), funkcji w aparacie administracji bezpieczeństwa państwa (Szef BBN), ale także ze sprawowaniem funkcji o charakterze politycznym (szefowie ugrupowań politycznych posiadających klub parlamentarny lub poselski albo przewodniczący tych klubów).

Oprócz stałych członków RBN w posiedzeniach organu, na zaproszenie Prezydenta Rzeczypospolitej, mogą uczestniczyć byli Prezydenci Rzeczypospolitej Polskiej oraz byli Prezesi Rady Ministrów. Prezydent Rzeczypospolitej może zapraszać do udziału w pracach Rady również inne osoby, których udział jest wskazany ze względu na przedmiot

¹⁶ Zarządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 2 marca 2016 r. w sprawie składu i trybu działania Rady Bezpieczeństwa Narodowego, https://www.prezydent.pl/storage/file/core_files/2021/8/5/39e13d4419cdb2b160931717cd66ee51/zarzadzenie_ws._rbn.pdf [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

¹⁷ *Ibidem*.

rozpatrywanych spraw¹⁸. Prezydent RP może więc zdecydować, że doświadczenie osób sprawujących wcześniej funkcje najwyższych organów państwa w obszarze władzy wykonawczej, a także doświadczenie, wiedza czy specjalistyczne umiejętności w innych obszarach związanych z bezpieczeństwem państwa predestynują te osoby do udziału w posiedzeniach Rady.

Zarządzenie Prezydenta RP określa również ramowe zasady funkcjonowania Rady Bezpieczeństwa Narodowego. Organ ten obraduje na posiedzeniach. Posiedzenia zwoływane są przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, który określa jednocześnie ich tematykę. Posiedzeniom Rady przewodniczy Prezydent RP, a w przypadku jego nieobecności wskazany przez niego członek Rady. Posiedzenia te co do zasady odbywają się w siedzibie Biura Bezpieczeństwa Narodowego, chyba że Prezydent Rzeczypospolitej postanowi inaczej. Posiedzenia Rady mają charakter niejawny, chyba że Prezydent Rzeczypospolitej zarządzi inaczej¹⁹.

Specjalną rolę organizacyjną wyznaczono Sekretarzowi Rady, którym jest Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Określa on szczegółowy porządek obrad, zgodnie z wytycznymi Prezydenta RP, a także przygotowuje posiedzenia Rady oraz zapewnia ich obsługę. Ponadto do jego zadań należy:

1. pozyskiwanie od organów władzy publicznej informacji, dokumentów i innych materiałów dotyczących wewnętrznego i zewnętrznego bezpieczeństwa państwa;
2. koordynowanie przygotowania materiałów i tez na posiedzenia Rady oraz opracowanie protokołu, komunikatu prasowego i wniosków z posiedzeń Rady;
3. przekazywanie członkom Rady porządku obrad oraz dokumentów i innych materiałów dotyczących spraw objętych porządkiem obrad Rady;
4. zapewnienie obsługi protokolarnej Rady.

¹⁸ *Ibidem.*

¹⁹ *Ibidem.*

Zarządzenie Prezydenta RP w sprawie składu i trybu działania Rady Bezpieczeństwa Narodowego wyraźnie podkreśla, że wykonując powyższe zadania, Sekretarz RBN powinien stosować przepisy o ochronie informacji niejawnych²⁰.

Przedmiotem działania Rady Bezpieczeństwa Narodowego są sprawy z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa. Ten zakres pokrywa się zatem z zakresem działania kilku najwyższych organów państwa, usytuowanych zwłaszcza w sferze władzy wykonawczej. Należą do nich przede wszystkim Prezydent RP, Rada Ministrów i poszczególni ministrowie, zwłaszcza Minister Obrony Narodowej.

2.3. Rada Bezpieczeństwa Narodowego a inne wybrane centralne organy i urzędy państwa

Relacja RBN oraz Prezydenta RP jest precyzyjnie wskazana w przepisach ustawy zasadniczej. Jak zaznaczono wyżej, Rada to organ doradczy Prezydenta Rzeczypospolitej w zakresie wewnętrznego i zewnętrznego bezpieczeństwa państwa. Prezydent RP kreuje skład Rady, wskazując, kto ma być jej członkiem, posiadając w tej sprawie całkowitą swobodę²¹. Prezydent RP posiada wiele kompetencji z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa. Wskazane są one zarówno w Konstytucji, jak i w poszczególnych ustawach materialnych. Najważniejsze z nich to:

- stanie na straży suwerenności i bezpieczeństwa państwa, nie-naruszalności i niepodzielności jego terytorium (art. 126 ust. 2 Konstytucji RP);
- sprawowanie najwyższego zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi za pośrednictwem Ministra Obrony Narodowej (art. 134 ust. 1-2 Konstytucji RP);
- mianowanie Szefa Sztabu Generalnego i dowódców rodzajów Sił Zbrojnych (art. 134 ust. 3 Konstytucji RP);

²⁰ *Ibidem*.

²¹ W. Wołpiuk, *Rada Bezpieczeństwa Narodowego*, [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz encyklopedyczny*, red. W. Skrzydło, S. Grabowska, R. Grabowski, Warszawa 2009, s. 485.

- mianowanie na czas wojny, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, Naczelnego Dowódcę Sił Zbrojnych i odwoływanie go (art. 134 ust. 4 Konstytucji RP);
- zarządzanie, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, powszechnej lub częściowej mobilizacji i użycia Sił Zbrojnych do obrony Rzeczypospolitej Polskiej w razie bezpośredniego, zewnętrznego zagrożenia państwa (art. 136 Konstytucji RP);
- reprezentowanie państwa w stosunkach zewnętrznych, w tym ratyfikowanie umów międzynarodowych, a więc między innymi umów dotyczących pokoju, sojuszy, układów politycznych lub układów wojskowych (art. 133 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 1 Konstytucji RP);
- wprowadzanie, na wniosek Rady Ministrów, stanu wojennego na części albo na całym terytorium państwa, w razie zewnętrznego zagrożenia państwa, zbrojnej napaści na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub gdy z umowy międzynarodowej wynika zobowiązanie do wspólnej obrony przeciwko agresji (art. 229 Konstytucji RP);
- wprowadzanie, na wniosek Rady Ministrów, stanu wyjątkowego na części albo na całym terytorium państwa, w razie zagrożenia konstytucyjnego ustroju państwa, bezpieczeństwa obywateli lub porządku publicznego (art. 230 ust. 1 Konstytucji RP).

Wskazane wyżej obowiązki i kompetencje Prezydenta RP w zakresie bezpieczeństwa państwa, sformułowane w ustawie zasadniczej przeważnie w sposób ogólny, uszczegółowione są w wielu ustawach materialnych. Ustawa z 11 marca 2022 r. o obronie ojczyzny wskazuje na przykład, że stojąc na straży suwerenności i bezpieczeństwa państwa, nienaruszalności i niepodzielności jego terytorium Prezydent RP zatwierdza, w drodze postanowienia, na wniosek Prezesa Rady Ministrów, strategię bezpieczeństwa narodowego; przekazuje Radzie Ministrów rekomendacje do przygotowań obronnych Rzeczypospolitej Polskiej; postanawia, na wniosek Rady Ministrów, o wprowadzeniu albo zmianie określonego stanu gotowości obronnej państwa; postanawia, w razie konieczności obrony państwa, na wniosek Rady Ministrów, o dniu, w którym rozpoczyna się czas wojny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz

postanawia w tym samym trybie o dniu, w którym kończy się czas wojny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej czy też kieruje obroną państwa, we współdziałaniu z Radą Ministrów, z chwilą mianowania Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i przejęcia przez niego dowodzenia. Ten sam akt prawny rozwija kompetencje Prezydenta RP w zakresie sprawowania przez niego zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi, wskazując, że głowa państwa w tej materii, w szczególności między innymi określa, na wniosek Ministra Obrony Narodowej, główne kierunki rozwoju Sił Zbrojnych oraz ich przygotowań do obrony państwa czy też wskazuje na wniosek Prezesa Rady Ministrów osobę przewidzianą do mianowania na stanowisko Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych. Organem pomocniczym Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w procesie kierowania obroną państwa jest Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego²².

Innymi aktami prawnymi, konkretyzującymi kompetencje Prezydenta RP względem sformułowań konstytucyjnych w zakresie bezpieczeństwa państwa, są ustawa z 21 czerwca 2002 r. o stanie wyjątkowym²³ oraz ustawa z 29 sierpnia 2002 r. o stanie wojennym oraz o kompetencjach Naczelnego Dowódcy Sił Zbrojnych i zasadach jego podległości konstytucyjnym organom Rzeczypospolitej Polskiej²⁴. Akty te, określając dokładnie między innymi przesłanki, zasady i tryb wprowadzenia powyższych stanów nadzwyczajnych, precyzują również uprawnienia i obowiązki głowy państwa.

Rada Bezpieczeństwa Narodowego, jako organ związany nierozdzielnie z Prezydentem Rzeczypospolitej Polskiej, ma zatem funkcje doradcze w materii z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa, określonej zarówno w Konstytucji RP, jak i w przepisach zwykłych ustaw wydanych w celu jej uszczegółowienia. Wspomniane akty prawne, wyznaczając zakres działania Prezydenta RP we wspomnianym zakresie, określają również automatycznie obszar działalności

²² Ustawa z 11 marca 2022 r. o obronie ojczyzny (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 825 ze zm.).

²³ Tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1928.

²⁴ Tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 504.

RBN. Pojawia się także pogląd, zgodnie z którym relacja Prezydenta RP i RBN to „zależność o charakterze podległości”²⁵.

Mimo że Rada Bezpieczeństwa Narodowego związana jest przede wszystkim z Prezydentem RP, posiada również związki strukturalne i przedmiotowe z innymi podmiotami władzy wykonawczej, najwyższymi organami administracji rządowej – Radą Ministrów oraz poszczególnymi ministrami. W aktualnie obowiązującym stanie prawnym w skład RBN wchodzi konkretni członkowie Rady Ministrów: Prezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Minister Spraw Zagranicznych. Prezes Rady Ministrów oraz Minister Obrony Narodowej to organy wprost wymienione w Konstytucji RP. Pozostałe dwa organy mogą istnieć w różnej postaci w związku z możliwością różnego przyporządkowania działów administracji rządowej „administracja publiczna”, „sprawy wewnętrzne” oraz „sprawy zagraniczne” różnym ministrom²⁶. W praktyce

²⁵ A. Bień-Kacała, *Akty prawa wewnętrznego stanowione przez Prezydenta RP*, Przegląd Prawa Konstytucyjnego 2(18)/2014, s. 32.

²⁶ Prezes Rady Ministrów ustala, w drodze rozporządzenia, m.in. szczegółowy zakres działania ministra, niezwłocznie po powołaniu Rady Ministrów, a jeżeli minister został powołany w innym czasie oraz wskazuje, z uwzględnieniem przepisów o działach administracji rządowej, dział lub działy, którymi kieruje minister – art. 33 ust. 1-1a ustawy z 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 780 ze zm.) oraz art. 5 ustawy z 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (tekst jedn. Dz. U. z 2025 r. poz. 1275 ze zm.). Wobec powyższego, formułując postulat o charakterze *de lege ferenda*, uważam, że w zarządzeniach Prezydenta RP dotyczących składu Rady Bezpieczeństwa Narodowego w korelacji z obecnym brzmieniem Konstytucji, powinno się używać sformułowań „minister właściwy do spraw wewnętrznych”, „minister właściwy do spraw administracji publicznej”, „minister właściwy do spraw zagranicznych” (w odniesieniu do tego ostatniego organu, którego nazwa i zakres działania nie ulegają zasadniczo zmianie, w różnych konfiguracjach rządowych takiego określenia używa m.in. jeden z najważniejszych aktów prawa materialnego w tej sferze – ustawa z 21 stycznia 2021 r. o służbie zagranicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2026 r. poz. 788). Nazwa organu „Minister Obrony Narodowej” może być bezspornie stosowana, ponieważ w ten sposób ministra określa Konstytucja RP. W przypadku innego przyporządkowania działów administracji rządowej, np. rozdzielenia „administracji publicznej” i „spraw wewnętrznych”, nazwa organu „Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji” staje się nieaktualna i przepisy zarządzenia Prezydenta RP wymagają aktualizacji w tym zakresie.

dział „sprawy zagraniczne” podlega zwykle oddzielnemu ministrowi, natomiast „sprawy wewnętrzne” bądź oddzielnemu ministrowi, bądź wspólnemu również dla działu „administracja publiczna”.

Rada Ministrów, zgodnie z Konstytucją RP, prowadzi politykę wewnętrzną i zagraniczną Rzeczypospolitej Polskiej. W obszarze szeroko pojętego bezpieczeństwa organ ten między innymi:

- zapewnia bezpieczeństwo wewnętrzne państwa oraz porządek publiczny;
- zapewnia bezpieczeństwo zewnętrzne państwa;
- sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie stosunków z innymi państwami i organizacjami międzynarodowymi;
- zawiera umowy międzynarodowe wymagające ratyfikacji oraz zatwierdza i wypowiada inne umowy międzynarodowe;
- sprawuje ogólne kierownictwo w dziedzinie obronności kraju oraz określa corocznie liczbę obywateli powoływanych do czynnej służby wojskowej²⁷.

Konkretne zadania i czynności z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa wykonują Prezes Rady Ministrów oraz ministrowie kierujący przede wszystkim takimi działami administracji rządowej, jak administracja publiczna, obrona narodowa, sprawy wewnętrzne (w skład którego wchodzi m.in. sprawy ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego; ochrony granicy państwa, kontroli ruchu granicznego i cudzoziemców oraz koordynacji działań związanych z polityką migracyjną państwa; zarządzania kryzysowego; ochrony ludności i obrony cywilnej; ochrony przeciwpożarowej; obywatelstwa) czy też sprawy zagraniczne, ale również inni ministrowie, jak na przykład nie zawsze powoływany Minister – Członek Rady Ministrów – Koordynator Służb Specjalnych. Szczegółowy zakres działania Rady Ministrów oraz wskazanych wyżej jej członków określają ustawy i wydane na ich podstawie przepisy wykonawcze, przede wszystkim rozporządzenia.

Obszar działalności Rady Bezpieczeństwa Narodowego – bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne państwa pokrywa się zatem z obszarem działania Rady Ministrów oraz poszczególnych ministrów. Inna jest

²⁷ Art. 146 ust. 1, ust. 4 pkt 7-11 Konstytucji RP.

jednak rola tych organów. O ile Rada Ministrów i poszczególni ministrowie w omawianej materii mają moc decyzyjną, o tyle RBN ma tylko głos doradczy i to nie w stosunku do RM i poszczególnych ministrów, ale wobec Prezydenta RP.

W skład RBN wchodzi obecnie wybrani, konkretni członkowie kolegiального organu, jakim jest Rada Ministrów. Rada Bezpieczeństwa Narodowego nie jest tożsama z Radą Ministrów. Nie może być zatem również utożsamiana z inną kolegialną strukturą, o której mowa w dziale V Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r. – Radą Gabinetową, którą może zwołać w sprawach szczególnej wagi Prezydent Rzeczypospolitej. Radę Gabinetową tworzy Rada Ministrów obradująca pod przewodnictwem Prezydenta Rzeczypospolitej, przy czym nie przysługują jej kompetencje Rady Ministrów²⁸. Skład Rady Gabinetowej precyzyjnie wskazuje Konstytucja RP, skład RBN zależny jest od uznania Prezydenta. Zakres spraw, którymi zajmuje się RBN, został przynajmniej ramowo określony w przepisach ustawy zasadniczej (bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne państwa), natomiast w przypadku Rady Gabinetowej wskazano jedynie, że są to „sprawy szczególnej wagi”. Mogą one dotyczyć oczywiście bezpieczeństwa państwa, ale mogą również dotyczyć innych aspektów jego funkcjonowania, nie muszą zatem porywać się z zakresem działania RBN.

W kontekście powiązań instytucjonalnych Rady Bezpieczeństwa Narodowego należy wskazać również relację tego organu z Biurem Bezpieczeństwa Narodowego (BBN). Podstawą istnienia tej struktury są obecnie przepisy ustawy z 11 marca 2022 r. o obronie ojczyzny. Zgodnie z jej art. 26 ust. 1 Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wykonuje zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności przy pomocy Biura Bezpieczeństwa Narodowego. Charakter, kompetencje, strukturę oraz tryb działania BBN określa, podobnie jak w przypadku RBN, zarządzenie Prezydenta RP. Obecnie jest to zarządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 1 września 2023 r. w sprawie organizacji oraz zakresu działania

²⁸ Art. 133 ust. 1-2 Konstytucji RP.

Biura Bezpieczeństwa Narodowego²⁹. Załącznik do zarządzenia zawiera regulamin BBN. Paragraf 2 ust. 1 załącznika określa charakter tej struktury, wskazując, że Biuro jest urzędem, przy pomocy którego Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wykonuje swoje zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności. Zależność ta jest przykładem klasycznej administracyjnoprawnej relacji organ – urząd, gdzie organem jest Prezydent RP, a urzędem Biuro Bezpieczeństwa Narodowego³⁰. W doktrynie prawa administracyjnego urząd określany jest bowiem jako „zespół osób związany z organem administracji publicznej i przydzielony mu do pomocy w realizacji jego funkcji i zadań”³¹ albo po prostu „aparat pomocniczy organu administracji publicznej”³².

²⁹ Zarządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 1 września 2023 r. w sprawie organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego (M.P. poz. 1016 ze zm.).

³⁰ Należy przy tym podkreślić, że BBN nie jest jedynym urzędem obsługującym najwyższy organ w państwie – Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawowym aparatem pomocniczym tego organu jest Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, o której Konstytucja RP wskazuje, że jest „organem pomocniczym Prezydenta Rzeczypospolitej”. Powyższa definicja legalna może budzić wątpliwości na gruncie doktryny prawa administracyjnego. Kancelaria Prezydenta RP spełnia wszelkie cechy urzędu jako aparatu pomocniczego organu – Prezydenta RP. Statut Kancelarii, zawierający jej organizację i tryb działania, określa obecnie załącznik do zarządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 1 kwietnia 2021 r. w sprawie nadania statutu Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2024 r. poz. 398 ze zm.). Kancelaria Prezydenta, zgodnie z przepisami statutu, jest organem pomocniczym Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej i wykonuje zadania wynikające z kompetencji Prezydenta określonych w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawach, niezależnie od ich przedmiotu. Działalność BBN ogranicza się do zadań Prezydenta RP w zakresie bezpieczeństwa i obronności. Biuro Bezpieczeństwa Narodowego jest zatem wyspecjalizowaną strukturą względem Kancelarii Prezydenta, a przepisy dotyczące zakresu jego działania należy uznać za *lex specialis* względem przepisów statutu Kancelarii. W kontekście rozważań niniejszego tekstu należy podkreślić, że przepisy dotyczące Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej obecnie nie odnoszą się do obsługi i funkcjonowania Rady Bezpieczeństwa Narodowego.

³¹ J. Zimmermann, *Prawo administracyjne*, Warszawa 2022, s. 188-189.

³² M. Wierzbowski, A. Wiktorowska, [w:] *Prawo administracyjne*, red. J. Jagielski, M. Wierzbowski, Warszawa 2022, s. 194; J. Czerw, [w:] *Prawo administracyjne*, red. M. Zdyb, J. Stelmasiak, Warszawa 2020, s. 249.

Przepisy załącznika do zarządzenia Prezydenta RP z 1 września 2023 r. wskazują szczegółowo zakres działania BBN. W kontekście działalności Rady Bezpieczeństwa Narodowego należy wskazać w tym miejscu między innymi takie zadania Biura, jak: realizowanie powierzonych przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zadań w zakresie bezpieczeństwa i obronności, monitorowanie i analizowanie kształtowania się strategicznych warunków bezpieczeństwa narodowego (wewnętrznych i zewnętrznych) oraz przygotowywanie ocen i wynikających z nich wniosków dla Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej; opracowywanie i opiniowanie dokumentów o charakterze strategicznym (koncepcji, dyrektyw, planów, programów) w zakresie bezpieczeństwa narodowego, w odniesieniu do których kompetencje posiada Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej; monitorowanie, ocena i opiniowanie bieżącej działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej; współpraca z organami władzy publicznej i organizacjami społecznymi w sprawach dotyczących bezpieczeństwa narodowego; monitorowanie, ocena i opiniowanie bieżącej działalności organów władzy publicznej i innych państwowych jednostek organizacyjnych w sferze bezpieczeństwa pozamilitarnego; opracowywanie i opiniowanie z upoważnienia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej projektów aktów normatywnych i innych aktów prawnych w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego; stałe monitorowanie i przekazywanie Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej informacji odnośnie do krajowych i zagranicznych wydarzeń, zdarzeń i incydentów o istotnym znaczeniu dla bezpieczeństwa narodowego. Przede wszystkim jednak przepisy aktu wskazują wprost, że do zakresu działania BBN należy merytoryczna i organizacyjna obsługa Rady Bezpieczeństwa Narodowego³³. Ponadto należy także podkreślić, że zarządzenie Prezydenta RP z 2 marca 2016 r. w sprawie składu i trybu działania Rady Bezpieczeństwa Narodowego również wprost stwierdza w § 6, że obsługę finansową, organizacyjną i techniczną Rady zapewnia Biuro Bezpieczeństwa Narodowego³⁴. W świetle powyższego należy jednoznacznie uznać, że Biuro

³³ Zarządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 1 września 2023 r. w sprawie organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

³⁴ Zarządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z 2 marca 2016 r. w sprawie składu i trybu działania Rady Bezpieczeństwa Narodowego.

Bezpieczeństwa Narodowego jest urzędem – aparatem pomocniczym obydwu organów: nie tylko Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, lecz także jego organu pomocniczego – Rady Bezpieczeństwa Narodowego.

2.4. Rada Bezpieczeństwa Narodowego – charakterystyka organu, wybrane problemy

Przepisy ustawy zasadniczej dotyczące Rady Bezpieczeństwa Narodowego sformułowane są w sposób ogólny. Przedmiotem dyskusji w doktrynie jest szczegółowy charakter organu, jego miejsce w systemie organów państwa, a także sama zasadność istnienia jako organ konstytucyjny. Podkreśla się doradczy charakter RBN, słusznie wskazując, że jej opinie nie mają charakteru wiążącego ani dla Prezydenta RP, ani dla innych organów państwa³⁵. Powyższe wynika już zresztą wprost z treści przepisu ustawy zasadniczej. Bogusław Banaszak wskazuje, że ewentualne przyznanie Radzie kompetencji wykraczających poza funkcje czysto doradcze mogłoby spowodować niebezpieczeństwo zdublowania kompetencji z organami rządowymi, przede wszystkim Ministrem Obrony Narodowej, a zatem na gruncie zwykłego ustawodawstwa nie jest możliwe przyznanie jej żadnych samodzielnych uprawnień i zmiana jej charakteru³⁶. Podkreśla się również, że RBN nie powinna zajmować się innymi sprawami niż te z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego państwa, a także że żadna norma ustawy zasadniczej nie nakłada na głowę państwa obowiązku zasięgania opinii Rady w sytuacji podejmowania decyzji w sprawach z powyższej materii³⁷.

Wskazuje się, że z uwagi na kolegialny charakter (zgodnie z samym określeniem jako „Rada”) skład RBN powinien liczyć przynajmniej troje członków. Powołanie Rady jest obowiązkiem Prezydenta RP. Podkreśla się również, że Rada nie ma charakteru kadencyjnego z uwagi na fakt, iż głowa państwa posiada uprawnienie do swobodnego kształtowania jej składu, a więc także do powoływania i odwoływania członków. Organ ten może mieć charakter zarówno „polityczny”, jak i „eksperski”.

³⁵ W. Wołpiuk, *op. cit.*, s. 485-486; B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 657.

³⁶ B. Banaszak, *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, Warszawa 2012, s. 758.

³⁷ B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 657.

Piotr Czarny słusznie podkreśla, że w sytuacji, gdy w skład organu wchodzi przedstawiciele Rady Ministrów oraz Sejmu i Senatu, organ ten można określić jako „instrument współdziałania władz w zakresie szeroko pojętego bezpieczeństwa państwa”³⁸. Warty odnotowania jest również pogląd, zgodnie z którym powoływanie RBN przez Prezydenta RP możliwe jest tylko w sytuacji, gdy wyraźnie przewidują taką możliwość przepisy konstytucji bądź ustaw. Bartosz Szczurowski słusznie wskazuje, że w sytuacji braku takiej podstawy prawnej Prezydent nie miałby możliwości powołania takiego organu, ale jedynie stworzenie jakiegoś nieformalnego ciała doradczego. Podkreśla również, że istnienie w Konstytucji takiego organu wskazuje na wagę, jaką ustrojodawca przywiązuje do takich wartości, jak bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne państwa³⁹.

Autor niniejszego opracowania dodaje w tym miejscu, że oficjalne istnienie takiego kworum, w którym z racji pełnienia funkcji określonych najwyższych organów w państwie spotykają się przedstawiciele poszczególnych segmentów władzy wykonawczej i ustawodawczej, nierzadko pochodzący z różnych obozów politycznych, nastawionych względem siebie opozycyjnie, i dyskutują na temat wspólnej wartości, jaką jest bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne państwa, jest pożądane w obecnej sytuacji politycznej, w której nastąpiła głęboka polaryzacja społeczeństwa polskiego.

Słusznie podkreśla się również zasadność posiadania przez członków RBN uprawnień w zakresie dostępu do informacji niejawnych, a także zasadę, że członkowie Rady nie powinni być związani stanowiskiem czy to Prezydenta RP, czy to innych organów państwa w zakresie wyrażania swoich opinii. Rada Bezpieczeństwa Narodowego działa jako organ doradczy Prezydenta – powinna zajmować się zatem przede wszystkim sprawami, w których się do niej zwrócił ten organ. Dyskusyjne pozostaje, czy Rada z własnej inicjatywy może zajmować się pewnymi

³⁸ P. Czarny, *Komentarz do art. 135*, [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, red. P. Tuleja, Warszawa 2023, s. 443; P. Sarnecki, *Komentarz do art. 135*, [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, I, red. L. Garlicki, Warszawa 1999, s. 1-3.

³⁹ B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 657.

kwestiami i formułowaniem opinii, sugestii, postulatów dla Prezydenta. Piotr Czarny uważa, że zależy to od jego woli⁴⁰. Bartosz Szczurowski wskazuje, że doradczy charakter nie musi oznaczać bierności oraz że członkowie RBN mają prawo podejmować określone czynności, przynajmniej powinni oni jednak powiadomić o nich Prezydenta i upewnić się, że nie zgłasza on sprzeciwu względem nich⁴¹.

Rada wyraża swoje ewentualne stanowiska w formie uchwał; formą jej obradowania powinny być posiedzenia. Nie jest wykluczona również praca członków Rady w węższych gremiach, na przykład w komisjach lub zespołach roboczych. Szczegółowy tryb jej pracy zależny jest od woli Prezydenta RP wyrażonej w akcie powołującym każdorazowo Radę. Akt ten obecnie ma formę zarządzenia. W doktrynie formułuje się pewne zastrzeżenia co do formy aktu głowy państwa, powołującego Radę Bezpieczeństwa Narodowego, tj. czy powinno mieć ono formę zarządzenia czy postanowienia oraz czy poza przepisami Konstytucji RP kwestia ta powinna być również uregulowana przez przepisy rangi ustawowej. Słusznie zauważa się ponadto, że prezydent nie ma obowiązku uczestniczyć w posiedzeniach organu. Posiedzenia te mogą odbywać się również w trybie zdalnym⁴².

3. RADA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO PO 24 LUTEGO 2022 R.

Pełnoskalowa inwazja wojsk Federacji Rosyjskiej na Ukrainę w 2022 r. była wydarzeniem, które niewątpliwie miało i ma do tej pory wpływ na bezpieczeństwo Rzeczypospolitej Polskiej, zarówno w aspekcie wewnętrznym, jak i zewnętrznym, nawet jeżeli Polska nie jest bezpośrednio zaangażowana w konflikt rosyjsko-ukraiński. Rzeczpospolita Polska jest członkiem paktu północnoatlantyckiego, bloku militarno-politycznego uważanego za przeciwnika przez władze rosyjskie. Władze polskie zaangażowane są w pomoc Ukrainie na wielu płaszczyznach: humanitarnej,

⁴⁰ P. Czarny, *op. cit.*, s. 443-445.

⁴¹ B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 657-658.

⁴² P. Czarny, *op. cit.*, s. 444; B. Szczurowski, *op. cit.*, s. 657-659.

politycznej, gospodarczej, logistycznej, ale także militarnej, dostarczając na przykład sprzęt wojskowy. Po 24 lutego 2022 r. do Polski napłynęły miliony uchodźców z Ukrainy. Wszystkie te aspekty mają znaczący wpływ na bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne Rzeczypospolitej Polskiej. Konflikt rosyjsko-ukraiński wymaga więc zwiększenia aktywności organów państwa odpowiedzialnych za jego bezpieczeństwo. Należy do nich również Rada Bezpieczeństwa Narodowego.

Rada Bezpieczeństwa Narodowego zbierała się wielokrotnie po wejściu w życie obecnie obowiązującej Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. Doradzała kolejnym osobom pełniącym funkcję głowy państwa: Aleksandrowi Kwaśniewskiemu, Lechowi Kaczyńskiemu, Bronisławowi Komorowskiemu i Andrzejowi Dudzie. Przedmiotem jej analiz były różnorodne zagadnienia z zakresu bezpieczeństwa i obronności państwa⁴³.

Wybuch pełnoskalowej wojny rosyjsko-ukraińskiej w 2022 r. poprzedzony został kryzysem w stosunkach między tymi dwoma państwami. Ich najnowszych początków należy upatrywać w protestach społecznych na Ukrainie pod koniec 2013 r. Następnym etapem było przyłączenie podmiotów istniejących na Półwyspie Krymskim do Federacji Rosyjskiej, a później walki we wschodniej Ukrainie od 2014 r. Bezsporne jest, że tak poważne kryzysy struktury bezpieczeństwa w najbliższym sąsiedztwie Polski mają również wpływ na bezpieczeństwo naszego państwa. W okresie od 21 listopada 2013 r., a więc od wybuchu protestów na kijowskim Majdanie, do 24 lutego 2022 r. polska Rada Bezpieczeństwa Narodowego zebrała się w 2013 r. jeden raz, w 2014 r. sześć razy, w 2015 r. cztery razy, w 2016 r. dwa razy, w 2020 r. dwa razy, w 2022 r. jeden raz. Łącznie w tym okresie odbyło się zatem 16 posiedzeń organu. Tematyka była różna. Sprawy rosyjsko-ukraińskie były głównym przedmiotem posiedzeń Rady w siedmiu przypadkach (w 2013 r. jeden raz, w 2014 r. trzy

⁴³ Szczegółowe informacje na temat składu i przedmiotu działalności Rady Bezpieczeństwa Narodowego w poprzednich kadencjach, w latach 1997-2016, por. D. Bednarz, *op. cit.*, s. 77-82, a także P. Kuczma, *Rada Bezpieczeństwa Narodowego*, Zeszyty Naukowe DWSPiT. Studia z Nauk Społecznych 7/2014, s. 15-16.

razy, w 2015 r. dwa razy oraz w 2022 r. jeden raz), przy czym jako wątki poboczne pojawiały się również podczas innych posiedzeń organu⁴⁴.

W tym okresie zasługuje na uwagę zwłaszcza posiedzenie RBN z 28 stycznia 2022 r. Podczas posiedzenia Rada miała omówić „bieżącą sytuację związaną z groźbą inwazji rosyjskiej na Ukrainę”. Prezydent wskazał, że obecna sytuacja „w przestrzeni międzynarodowej jest trudna”, „najbardziej specyficzna od 1989 r., biorąc pod uwagę skalę relokacji wojsk Federacji Rosyjskiej”. Podkreślił, że Polska jest „państwem bezpośrednio sąsiadującym z Ukrainą i z Białorusią. Bezpieczeństwo, suwerenność, wolność Ukrainy, tak samo jak suwerenność, niepodległość Białorusi, są kwestiami dla nas ważnymi, strategicznymi”, a także że „niewątpliwie zmienia się na naszych oczach sytuacja bezpieczeństwa militarnego w naszej części Europy”. Mimo wszystko prezydent stwierdził jednak wówczas, że „w tej chwili nie występuje bezpośrednie, militarne zagrożenie dla Polski”⁴⁵. 28 stycznia 2022 r. wskazywano zatem na forum RBN pośrednio na niebezpieczeństwo agresji rosyjskiej na Ukrainę.

Po dniu 24 lutego 2022 r. Rada Bezpieczeństwa Narodowego zebrała się łącznie 13 razy (w latach 2022-2025): w 2022 r. cztery razy, w 2023 r. trzy razy, w 2024 r. trzy razy i w 2025 r. trzy razy. Teoretycznie bezpośrednio konfliktu rosyjsko-ukraińskiego dotyczyło zaledwie kilka posiedzeń RBN, ale wątek ten był obecny w różnej postaci we wszystkich

⁴⁴ Posiedzenia Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.bbn.gov.pl/pl/rada-bezpieczenstwa-nar/posiedzenia-ra/6006,Posiedzenia-Rady.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁴⁵ Posiedzenie RBN z 28 stycznia 2022 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9230,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wystąpienie otwierające posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wystapienie-otwierajace-posiedzenie-rady-bezpieczenstwa-narodowego-,48012> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wydarzenia/posiedzenie-rady-bezpieczenstwa-narodowego-,48004> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; oświadczenie Prezydenta po posiedzeniu RBN, <https://www.prezydent.pl/kancelaria/archiwum/andrzej-duda/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/oswiadczenie-prezydenta-po-posiedzeniu-rbn,48065> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

zebraniach organu, które dotyczyły również między innymi takich spraw, jak szczyty NATO, rozmowy z władzami USA czy też sytuacji na granicy polsko-białoruskiej.

Posiedzenie RBN z 2 marca 2022 r. dotyczyło już wybuchu otwartego konfliktu rosyjsko-ukraińskiego. Prezydent wskazał, że tematem obrad RBN jest sytuacja na Ukrainie, a także sytuacja Polski wobec rosyjskiej agresji na Ukrainę. Członkowie organu dyskutowali z jednej strony o wyzwaniach dla bezpieczeństwa RP w związku z wybuchem wojny na Ukrainie, o podejmowanych w tym zakresie działaniach przedstawicieli władz cywilnych i wojskowych, z drugiej strony natomiast o działaniach podejmowanych w celu pomocy Ukrainie, między innymi pomocy uchodźcom z tego państwa. Prezydent podkreślił, że „możemy się spodziewać różnego rodzaju ataków również na nas; przede wszystkim w tej chwili ataków propagandowych”. Zaakcentował także wsparcie dla Ukrainy w zakresie uzyskania przez to państwo statusu kandydata do Unii Europejskiej, ale wykluczył możliwość bezpośredniego zaangażowania w konflikt polskich żołnierzy⁴⁶.

Kolejne posiedzenie RBN miało miejsce 28 marca 2022 r. Dotyczyło przede wszystkim międzynarodowych wydarzeń związanych z wojną na Ukrainie, do których należał między innymi nadzwyczajny szczyt NATO w Brukseli, podczas którego spotkały się wszystkie państwa sojuszu w sprawie rosyjskiego ataku na Ukrainę, a także posiedzeniu Rady Europejskiej w Brukseli, w której uczestniczył ówczesny Prezes Rady Ministrów – Mateusz Morawiecki. Prezydent przybliżył uczestnikom liczby uchodźców ukraińskich, którzy przekroczyli granice RP, przedstawił wydarzenia i inicjatywy międzynarodowe, związane z sytuacją na Ukrainie, między innymi wizyty w Polsce przedstawicieli najwyższych władz USA: Prezydenta Joe Bidena, Wiceprezydent Kamali Harris, Sekretarza ds. Obrony Lloyda Austina czy Sekretarza Stanu Antony'ego Blinkena, inicjatywy podejmowane wspólnie przez władze RP z partnerami zagranicznymi, dotyczące pomocy Ukrainie

⁴⁶ Posiedzenie RBN z 2 marca 2022 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9303,Rada-Bezpieczenstwa-Narodowego-ws-Ukrainy.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

oraz Ukraińcom. Wskazano również między innymi przybliżone liczby uchodźców z Ukrainy przybyłych do Polski w związku z wojną⁴⁷.

Następne posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego odbyło się 4 lipca 2022 r. Podkreśla się, że to kolejne z cyklu posiedzeń RBN „związanych z rosyjską agresją”. Zasadniczym przedmiotem spotkania członków były ustalenia poczynione podczas szczytu NATO w Madrycie. Szczyt ten dotyczył między innymi przyjęcia nowej koncepcji strategicznej NATO, w której ma być „widoczna zmiana podejścia do wschodniej flanki i do zagrożenia, o którym my mówiliśmy od dawna, jakim dzisiaj nie tylko potencjalnie, ale już realnie jest Rosja”. Szef BBN Paweł Soloch wskazał między innymi, że „Na szczycie zapadło wiele decyzji, które teraz będą konkretyzowane na poziomie działań i planów wojskowych, ale obecna sytuacja wymaga także dalszego konsekwentnego budowania poparcia wśród sojuszników i partnerów dla Ukrainy i bezpieczeństwa regionu”. Z kolei szef prezydenckiego Biura Polityki Międzynarodowej Jakub Kumoch wskazał na zasługi Prezydenta RP Andrzeja Dudy w zakresie deklaracji wsparcia sojuszu dla państw najbardziej wspierających Ukrainę, stwierdzając, że „To Andrzej Duda wywalczył w deklaracji szczytu zdanie, które mówi o wsparciu dla państw, które najbardziej wspierają Ukrainę. Prezydent RP bardzo mocno wyraził, że ten zapis musi się znaleźć. Przekonał do tego Prezydenta USA”. Prezydent RP podkreślił natomiast między innymi, że na szczycie NATO omawiano zagadnienie „wzmocnienia bezpieczeństwa krajów, które graniczą z Rosją – krajów, które w związku z tym znajdują się w potencjalnym rosyjskim zagrożeniu; krajów, wobec których obecnie są artykułowane rosyjskie groźby różnego rodzaju, i to zarówno na szczeblach rosyjskich

⁴⁷ Posiedzenie RBN z 28 marca 2022 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9352,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wystąpienie otwierające RBN, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wystapienie-otwierajace-rbn,51344> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wydarzenia/posiedzenie-rady-bezpieczenstwa-narodowego,51331> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wypowiedź Andrzeja Dudy po posiedzeniu RBN, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wypowiedz-andrzeja-dudy-poposiedzeniu-rbn,51348> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

władz, jak również w rosyjskich mediach przez różnego rodzaju osoby, które – można powiedzieć – są w Rosji osobami publicznymi” oraz praktycznych działań NATO. Zaakcentował przy tym jedność sojuszu oraz wagę przyjęcia w poczet jego członków nowych państw – Finlandii i Szwecji, w wyniku którego „Granica Rosji z Sojuszem Północnoatlantyckim wydłuży się o prawie 1400 km, co bez wątpienia nie jest dobrą wiadomością dla rosyjskich władz, zwłaszcza jako agresora i państwa, które ma ambicje pożerania i władania innymi”. Podkreślono, że Morze Bałtyckie staje się de facto wewnętrznym morzem Sojuszu Północnoatlantyckiego. Zaakcentowano także stabilność i decyzyjność tego sojuszu oraz niepowodzenia działań władz rosyjskich w celu rozbicia jedności paktu⁴⁸.

Ostatnie posiedzenie RBN w 2022 r. odbyło się w 16 listopada 2022 r. Dotyczyło ono przede wszystkim incydentu będącego wynikiem działań wojennych na Ukrainie, który wywołał skutki bezpośrednio na terytorium Polski – wybuchu ukraińskiej rakiety obrony przeciwlotniczej w Przewodowie w powiecie hrubieszowskim dzień wcześniej, 15 listopada 2022 r.⁴⁹ Prezydent stwierdził między innymi, że „nie mamy żadnej poszlaki, która pozwalałaby stwierdzić, że był to atak na Polskę”. Wskazano również, że w tej sprawie odbyto liczne konsultacje z partnerami zagranicznymi – Sekretarzem Generalnym NATO Jensem Stoltenbergiem, Prezydentami: USA Joe Bidenem, Ukrainy Wołodymyrem Zełenskim, a także z Premierem Wielkiej Brytanii Rishim Sunakiem i Kanclerzem Niemiec Olafem Scholzem. Podkreślono analizowanie dotychczasowych ustaleń z dowódcami, szefami służb i sojusznikami, a także wzmocną aktywność służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i obronność

⁴⁸ Posiedzenie RBN z 4 lipca 2022 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9446,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wystąpienie Prezydenta podczas posiedzenia Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wystapienie-prezydenta-podczas-posiedzenia-rady-bezpieczenstwa-narodowego-,56456> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁴⁹ I. Kacprzak, G. Zawadka, *Coraz bliżej prawdy o rakiecie w Przewodowie. Wiadomo czy był pocisk*, Rzeczpospolita z 29 września 2023 r., <https://www.rp.pl/kraj/art39165861-coraz-blizej-prawdy-o-rakiecie-w-przewodowie-wiadomo-czyj-byl-pocisk> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

państwa – przede wszystkim Sił Zbrojnych RP, Policji, Straży Granicznej czy też wojsk sojuszniczych na wschodniej granicy Polski. Zapewniono również, że tak duża obecność na wschodniej granicy kraju wojska, sił policyjnych, Straży Granicznej nie ma charakteru przypadkowego, że wszystkie działania struktur państwowych odbywają się zgodnie z rozkazami w celu zapewnienia bezpieczeństwa obywatelom⁵⁰.

W 2023 r. pierwsze posiedzenie RBN odbyło się 24 lutego, a więc w pierwszą rocznicę pełnoskalowej inwazji rosyjskiej na Ukrainę. Dotyczyło zagadnień bezpieczeństwu państwa w związku z trwającą wojną, między innymi w kontekście konsultacji Prezydentów Polski i USA oraz Szczytu B9. Prezydent wskazał między innymi na opublikowanie wspólnej deklaracji prezydentów państw Trójkąta Weimarskiego (Polska, Francja, Niemcy), w której „z zadowoleniem przyjmują decyzję Rady Europejskiej z 2022 r. o przyznaniu Ukrainie statusu kraju kandydującego do UE”, a także zapewniają o „gotowości do dalszego przyjmowania i wspierania tych, którzy musieli szukać schronienia przed rosyjską agresją”. Prezydent wyraził również między innymi zadowolenie z przekazania Ukrainie partii niemieckich czołgów „Leopard”, a także z okoliczności, że „scena polityczna w Polsce do sprawy Ukrainy i wojny wywołanej przez Rosję na Ukrainie ma absolutnie jednolite podejście”⁵¹.

Kolejne posiedzenie Rady odbyło się 13 lipca 2023 r. Poświęcone było ustaleniom, jakie zapadły na kolejnym szczycie NATO, który odbył się w Wilnie 11-12 lipca 2023 r. Prezydent wskazał między innymi na postanowienia szczytu dotyczące zatwierdzenia planów obronnych,

⁵⁰ Posiedzenie RBN z 16 listopada 2022 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9548,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; oświadczenie po posiedzeniu Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/oswiadczenie-po-posiedzeniu-rady-bezpieczenstwa-narodowego,61194> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wydarzenia/posiedzenie-rady-bezpieczenstwa-narodowego-,61137> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁵¹ Posiedzenie RBN z 24 lutego 2023 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9614,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

wzmocnienia obrony powietrznej, ujęcia w dokumentach podsumowujących Bramy Brzeskiej jako obszaru, który będzie pod szczególnym nadzorem NATO, i obietnicę parasola nuklearnego nad członkami Sojuszu, a także zbliżenia NATO i Ukrainy, między innymi powstania Rady NATO–Ukraina. Zaakcentowano konieczność wzmocnienia odstraszenia potencjalnego wroga Sojuszu Północnoatlantyckiego, podkreślono wpływ relokacji na Białoruś rosyjskiej broni nuklearnej, a także Grupy Wagnera na architekturę bezpieczeństwa w regionie⁵².

Ostatnim posiedzeniem RBN w 2023 r. było posiedzenie z 20 grudnia. Dotyczyło ono bezpieczeństwa Polski w kontekście rosyjskiej agresji na Ukrainę, prezydenckiego projektu ustawy o działaniach organów władzy państwowej na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa oraz przygotowań do szczytu NATO. Prezydent podkreślił między innymi „dwa podstawowe problemy w najbliższym otoczeniu: trwającą wojnę na Ukrainie, która wynika z rosyjskiej agresji – i konieczność wspierania Ukrainy – oraz kryzys na granicy z Białorusią”⁵³.

W 2024 r. pierwsze posiedzenie RBN odbyło się 11 marca. Dotyczyło planowanej wizyty Prezydenta RP w Stanach Zjednoczonych oraz w Brukseli, podczas których miał on przedstawić prezydentowi USA oraz Sekretarzowi Generalnemu NATO podwyższenie progu wydatków na obronność wśród państw członkowskich paktu z 2 do 3% PKB, które ma spowodować „zwiększenie potencjału militarnego Sojuszu

⁵² Posiedzenie RBN z 13 lipca 2023 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9692,Posiedzenie-RBN-o-konkluzjach-Szczytu-NATO-w-Wilnie.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wystąpienie otwierające posiedzenie RBN, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wystapienie-otwierajace-posiedzenie-rbn,72011> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; Prezydent po RBN: Widać, że kwestia bezpieczeństwa RP leży wszystkim na sercu, <https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/prezydent-po-rbn-widac-ze-kwestia-bezpieczenstwa-rp-lezy-wszystkim-na-sercu,72095> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; posiedzenie RBN o konkluzjach Szczytu NATO w Wilnie, <https://www.prezydent.pl/kancelaria/archiwum/andrzej-duda/kancelaria/aktywnosc-ministrow/posiedzenie-rbn-o-konkluzjach-szczytu-nato-w-wilnie,71981> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁵³ Posiedzenie RBN z 20 grudnia 2023 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9790,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

Północnoatlantyckiego” jako odpowiedź na rosyjską agresję, a także podkreślił jedność polskiej sceny politycznej w sprawach bezpieczeństwa kraju⁵⁴.

Następne posiedzenie RBN 10 czerwca 2024 r. dotyczyło przede wszystkim kryzysu migracyjnego na granicy państwowej z Białorusią, gdzie w ostatnim czasie nasilały się próby siłowego sforsowania granicy przez grupy nielegalnych migrantów oraz gdzie śmiertelnie raniono polskiego żołnierza podczas patrolowania granicy. Wydarzenie nie było zatem bezpośrednio związane z wojną rosyjsko-ukraińską. Prezydent poruszył ponadto sprawy nadchodzącego spotkania z sojusznikami z NATO w formacie Bukareszteńskiej Dziewiątki⁵⁵.

W 2024 r. Rada Bezpieczeństwa Narodowego spotkała się po raz ostatni 8 lipca. Posiedzenie miało charakter niejako roboczy – dotyczyło zbliżającego się wylotu polskiej delegacji na szczyt NATO w Waszyngtonie. Prezydent między innymi podkreślił wagę bezpieczeństwa sojuszniczego, zobowiązania sojuszników do wspólnej obrony na mocy art. 5 Traktatu północnoatlantyckiego. Dodał ponadto, że „rosyjska agresja na Ukrainę plus presja hybrydowa ze strony reżimu białoruskiego, realizowana przeciwko Polsce, Unii Europejskiej na naszej wschodniej granicy stwarza bardzo specyficzną i bardzo trudną nie tylko atmosferę, ale przede wszystkim warunki bezpieczeństwa, w jakich ostatnio się poruszamy”. Równocześnie jednak stwierdził, że jego zdaniem nie uda się wystosować do Ukrainy oficjalnego zaproszenia w struktury NATO, gdyż w tej kwestii nie ma jednolitego zdania wśród państw członkowskich sojuszu. Prezydent wyraźnie zaakcentował podobieństwo współczesnej sytuacji do sytuacji z okresu tzw. zimnej

⁵⁴ Posiedzenie RBN z 11 marca 2024 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9823,Rada-Bezpieczenstwa-Narodowego-przed-wizyta-w-USA.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁵⁵ Posiedzenie RBN z 10 czerwca 2024 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9893,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wypowiedź Prezydenta RP otwierająca posiedzenie RBN, <https://www.prezydent.pl/kancelaria/archiwum/andrzej-duda/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wypowiedz-prezydenta-rp-otwierajaca-posiedzenie-rbn,87244> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

wojny. W poprzednim okresie, zdaniem głowy państwa, światu groził wojną Związek Radziecki, dziś natomiast czyni to Federacja Rosyjska. Podkreślił również, że odpowiedź sojuszu na takie zagrożenia musi być adekwatna, że państwa sojuszu muszą być silne, a droga ku temu wiedzie między innymi poprzez wzrost wydatków na obronność. Prezydent wyraźnie zaznaczył, że w tych sprawach Polska mówi jednym głosem: Prezydent RP ma takie samo stanowisko jak rząd⁵⁶.

Pierwsze posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego w 2025 r. odbyło się 24 lutego, czyli w kolejną rocznicę pełnoskalowej inwazji na Ukrainę. Wojna rosyjsko-ukraińska była głównym tematem dyskusji na forum Rady. Prezydent podkreślił, że „ta wojna musi się zakończyć sprawiedliwym i trwałym pokojem. To znaczy takim, który sprawi, że w przyszłości nie dojdzie do wybuchu kolejnego, być może jeszcze większego konfliktu. A ten pokój musi być taki, żeby w przyszłości Rosja nikogo już nie napadła”. Prezydent ponadto podkreślił, że „według rosyjskiego agresora, początkowo – jak pamiętamy znakomicie – miała trwać trzy dni, później trzy tygodnie, czego szczerze mówiąc chyba w pierwszym momencie spodziewał się świat, że to będzie bardzo krótkie starcie pomiędzy stosunkowo niewielką Ukrainą a wielką Rosją, trwa już trzy lata, trwa do dzisiaj i Ukraina cały czas się broni”. Wskazano na pojawienie się perspektywy pokojowego zakończenia konfliktu, zaakcentowano wagę konsekwentnego wspierania Ukrainy, potrzebę jedności państw NATO. Prezydent wspominał o odznaczeniach dla wolontariuszy wspierających misje humanitarne na Ukrainie. Oprócz powyższego zostały poruszone ogólne zagadnienia bezpieczeństwa międzynarodowego państwa, w tym waga sojuszu ze Stanami Zjednoczonymi⁵⁷.

⁵⁶ Posiedzenie RBN z 8 lipca 2024 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/9931,Rada-Bezpieczenstwa-Narodowego-przed-szczytem-NATO.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wypowiedź otwierająca posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego, <https://www.prezydent.pl/kancelaria/archiwum/andrzej-duda/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wypowiedz-otwierajaca-posiedzenie-rady-bezpieczenstwa-narodowego,88750> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁵⁷ Posiedzenie RBN z 24 lutego 2025 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/10087,Posiedzenie-Rady-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; wystąpienie otwierające posiedzenie RBN, <https://www.prezydent.pl>

Kolejne posiedzenie RBN odbyło się 18 czerwca 2025 r. Było to ostatnie posiedzenie organu zwołane przez urzędującego jeszcze Prezydenta RP Andrzeja Dudę. W spotkaniu uczestniczył ponadto nowo wybrany prezydent elekt Karol Nawrocki. Posiedzenie dotyczyło nadchodzącego szczytu NATO w Hadze. Podczas posiedzenia zaakcentowano ponownie konieczność podniesienia wydatków na obronność przez członków Sojuszu Północnoatlantyckiego, podkreślono istnienie rosyjskiego zagrożenia w postaci zapowiadanych przez Rosję ćwiczeń Zapad-2025. Prezydent wskazał, że ostatni raz tego rodzaju manewry odbyły się w 2021 r. i ich następstwem była rosyjska agresja na Ukrainę. Podkreślono po raz kolejny wagę wspierania Ukrainy i Ukraińców w ich „prozachodnim kursie”. Zaakcentowano konieczność utrzymania jedności paktu północnoatlantyckiego. Wskazano, że sprawy bezpieczeństwa państwa, współpracy transatlantyckiej są płaszczyznami łączącymi Prezydenta RP (zarówno ustępującego, jak i elekta) oraz rząd polski na czele z Prezesem Rady Ministrów Donaldem Tuskiem. Oprócz powyższych kwestii spotkanie dotyczyło między innymi bezpieczeństwa energetycznego państwa, nowo powstałych zagrożeń bezpieczeństwa światowego, przede wszystkim konfliktów na Bliskim Wschodzie, ale także spraw związanych z niedawnymi wyborami prezydenckimi⁵⁸.

W 2025 r. Rada Bezpieczeństwa Narodowego została zwołana jeszcze raz – na dzień 11 września 2025 r. Należy podkreślić, że były to pierwsze obrady RBN w okresie pełnienia urzędu Prezydenta RP przez Karola Nawrockiego. Poprzednie posiedzenia Rady w okresie wojny rosyjsko-ukraińskiej przypadały na okres prezydentury Andrzeja Dudy. Bezpośrednią przyczyną pilnego zwołania RBN były wydarzenia z poprzedniego dnia: 10 września 2025 r. – naruszenie polskiej przestrzeni

pl/aktualnosci/wypowiedzi-prezydenta-rp/wystapienia/wystapienie-otwierajace-posiedzenie-rbn,97904 [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

⁵⁸ Posiedzenie RBN z 18 czerwca 2025 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/10176,Prezydent-na-RBN-Szczyt-NATO-w-Hadze-quotodbedzie-sie-w-kluczowym-momencie-dla-b.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.]; oświadczenie Premiera Donalda Tuska po Radzie Bezpieczeństwa Narodowego, Kanał Kancelaria Premiera w serwisie YouTube: <https://www.youtube.com/watch?v=yZP9o6T5-8U> [dostęp 14 lutego 2026 r.].

powietrznej przez szereg obiektów (dronów) z kierunku wschodniego, co do których panuje powszechnie przekonanie, że były to obiekty wysłane przez struktury Federacji Rosyjskiej. Prezydent wskazał, że wysłanie tych obiektów miało być rosyjskim „testem odporności polskiego społeczeństwa, stabilności urzędów politycznych, ale także zdolności sojusznicznych i umiejętności reagowania”. Zdaniem Prezydenta RP polskie struktury przeszły pozytywnie powyższy test, istnieje jednak wiele zadań w zakresie bezpieczeństwa i obrony kraju, które jeszcze należy wykonać i właśnie w tym celu jest powołana RBN. Prezydent podkreślił, że w następstwie wtargnięcia dronów prawidłowo zostały wykonane procedury mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa ludności cywilnej, co jest zasługą kadry dowódczej Wojska Polskiego. Podkreślił również stały kontakt z przedstawicielami pozostałych władz polskich, dowództwem Sił Zbrojnych RP oraz sojusznikami z paktu północnoatlantyckiego. Prezydent zaakcentował ponadto, że pozytywny wynik testu obronności państwa 10 września 2025 r. możliwy był między innymi dzięki „rozwadze i propaństwowej postawie opozycji w polskim parlamencie i gotowości – jeśli już to do konstruktywnej krytyki, a nie do atakowania rządu i prezydenta”. Oprócz zrelacjonowania sytuacji z poprzedniego dnia w wystąpieniu Prezydenta RP podkreślono również konieczność „zwiększenia inwestycji w obronę powietrzną i w obronę przeciwrakietową, zarówno w zakup nowych systemów, jak i w rozwój krajowych technologii”. Zaakcentowano także potrzebę wzmacniania odporności cywilnej – systemów alarmowych, budowania schronów, informowania czy też działań edukacyjnych. Prezydent RP równocześnie wyraził zadowolenie z faktu podnoszenia wydatków na obronność kraju – zbliżania się do osiągnięcia pułapu 5% PKB na ten cel. Prezydent wskazał, że Rzeczpospolita Polska „jest w stanie wojny hybrydowej” z Federacją Rosyjską od czterech lat”. Wojna ta rozgrywa się w kilku płaszczyznach, między innymi w przestrzeni powietrznej i informacyjnej. Podkreślił, że rolą Rady Bezpieczeństwa Narodowego jest służenie wykonaniu przez państwo polskie zadań z zakresu bezpieczeństwa i obrony, które są jeszcze do wykonania. Zaakcentował również poprawność i jedność swojej współpracy ze stroną rządową w odniesieniu do zaistniałej sytuacji – wtargnięcia obcych obiektów w polską przestrzeń

powietrzną. Również Prezes Rady Ministrów zaakcentował potrzebę ścisłej współpracy najwyższych organów państwa, przede wszystkim rządu i prezydenta, w obszarze bezpieczeństwa. Podkreślił adekwatność reakcji polskich czynników wojskowych – zestrzelenie obcych dronów do zagrożenia, które ze sobą niosło ich wtargnięcie. Premier przekazał, że poinformował Prezydenta RP o wsparciu sojuszników z NATO oraz o konieczności współpracy z Ukrainą w zakresie doświadczeń w walce z dronami. Podobnie jak Prezydent RP wskazał również na konieczność konsensusu najwyższych władz państwa w zakresie zwalczania wrogiej dezinformacji oraz współpracy w zakresie obronności⁵⁹. Ostatnie w 2025 r. posiedzenie Rady Bezpieczeństwa Narodowego miało charakter pilny – zwołanie obrad organu z dnia na dzień spowodowane było konkretnym incydentem: naruszeniem polskiej przestrzeni powietrznej przez obce obiekty dzień wcześniej, podobnie jak w przypadku incydentu z 15 listopada 2022 r.

4. PODSUMOWANIE

Po dniu 24 lutego 2022 r., a więc po dokonaniu pełnoskalowej inwazji rosyjskiej na Ukrainę, zwiększyła się aktywność polskich organów władzy i administracji publicznej odpowiedzialnych za bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne państwa. Dotyczyło to również Rady Bezpieczeństwa Narodowego. O ile wcześniej posiedzenia tego organu były zwoływane raczej sporadycznie i nieregularnie (w tym nawet po wybuchu zamieszek na Majdanie w Kijowie w listopadzie 2013 r. czy też po aneksji Krymu w marcu 2014 r., jak również po wybuchu w 2014 r. konfliktu na wschodniej Ukrainie), o tyle w ciągu ostatnich bez małą

⁵⁹ Posiedzenie RBN z 11 września 2025 r., <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/10242,Rada-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 14 lutego 2026 r.]; wystąpienie Prezydenta Karola Nawrockiego otwierające posiedzenie RBN, Kanał Prezydent RP w serwisie YouTube, <https://www.youtube.com/watch?v=fhUt48l9Qpk> [dostęp 14 lutego 2026 r.]; Donald Tusk: wypowiedź po Radzie Bezpieczeństwa Narodowego, 11 września 2025 r., Kanał Donald Tusk – kanał oficjalny w serwisie YouTube, <https://www.youtube.com/watch?v=WDVOX3Mh4KY> [dostęp 14 lutego 2026 r.].

czterech lat ich częstotliwość uległa wzrostowi, mają one charakter regularny.

Bez wątpienia kwestia wojny rosyjsko-ukraińskiej zdominowała problematykę posiedzeń RBN po 24 lutego 2022 r. Na forum tego organu podkreśla się znaczenie konfliktu dla bezpieczeństwa państwa polskiego, zarówno w aspekcie wewnętrznym, jak i zewnętrznym. Rada Bezpieczeństwa Narodowego przyjmuje stanowisko konsekwentnego wspierania Ukrainy w tej wojnie. Ze względów technicznych nie będę w niniejszym tekście wymieniał wszystkich uczestników posiedzeń Rady, należy w tym miejscu wspomnieć, że są nimi między innymi osoby piastujące najwyższe funkcje w państwie, związane z problematyką bezpieczeństwa i obronności, ale także przewodniczący poszczególnych ugrupowań, klubów, kół parlamentarnych, urzędnicy prezydenccy czy też dowódcy Sił Zbrojnych RP. Wystarczy jedynie wspomnieć, że w ostatnim posiedzeniu RBN w okresie prezydentury Andrzeja Dudy 18 czerwca 2025 r. uczestniczyli: Andrzej Duda – Prezydent RP; Karol Nawrocki – prezydent elekt; Szymon Hołownia – Marszałek Sejmu RP; Małgorzata Kidawa-Błońska – Marszałek Senatu RP; Donald Tusk – Prezes Rady Ministrów; Władysław Kosiniak-Kamysz – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej; Tomasz Siemoniak – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Koordynator Służb Specjalnych; Radosław Sikorski – Minister Spraw Zagranicznych; Jakub Jaworowski – Minister Aktywów Państwowych; Wojciech Wrochna – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Przemysłu; Michał Jaros – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii; Jan Grabiec – Minister – Członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów; Mariusz Błaszczak – Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość; Zbigniew Konwiński – Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Koalicja Obywatelska – Platforma Obywatelska, Nowoczesna, Inicjatywa Polska, Zieloni; Paweł Śliz – Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Polska 2050 – Trzecia Droga; Piotr Zgorzelski – Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Polskie Stronnictwo Ludowe – Trzecia Droga; Anna Maria Żukowska – Przewodnicząca Koalicyjnego Klubu Parlamentarnego Lewicy; Grzegorz Adam Płaczek – Przewodniczący Klubu Poselskiego Konfederacja; Adrian Zandberg – Wiceprzewodniczący

Koła Poselskiego Razem; Marek Jakubiak – Przewodniczący Koła Poselskiego Wolni Republikanie; gen. broni rez. Dariusz Łukowski – Sekretarz Rady Bezpieczeństwa Narodowego, Sekretarz Stanu, Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego; Małgorzata Paprocka – Szef Kancelarii Prezydenta RP; Marcin Mastalerek – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP – Szef Gabinetu Prezydenta RP; Wojciech Kolarzki – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta RP, Szef Biura Polityki Międzynarodowej; gen. bryg. rez. Mirosław Wiklik – Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego; Mieszko Pawlak – Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego ds. Międzynarodowej Polityki Bezpieczeństwa; Wiesław Kukula – Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego⁶⁰. W pierwszym posiedzeniu RBN w okresie prezydentury Karola Nawrockiego uczestnikami obrad byli: Karol Nawrocki – Prezydent RP; Szymon Hołownia – Marszałek Sejmu RP, Przewodniczący Partii Polska 2050 Szymona Hołowni; Małgorzata Kidawa-Błońska – Marszałek Senatu RP; Donald Tusk – Prezes Rady Ministrów, Przewodniczący Partii Platforma Obywatelska; Władysław Kosiniak-Kamysz – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Obrony Narodowej, Prezes Polskiego Stronnictwa Ludowego; Radosław Sikorski – Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Spraw Zagranicznych; Marcin Kierwiński – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji; Tomasz Siemoniak – Minister, członek Rady Ministrów – Koordynator Służb Specjalnych; Jan Grabiec – Minister, członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Przewodniczący Komitetu do spraw Pożytku Publicznego; Jarosław Kaczyński – Prezes Partii Prawo i Sprawiedliwość; Mariusz Błaszczak – Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość; Zbigniew Konwiński – Przewodniczącego Klubu Parlamentarnego Koalicja Obywatelska – Platforma Obywatelska, Nowoczesna, Inicjatywa Polska, Zieloni; Piotr Zgorzelski – Wicemarszałek Sejmu RP, Przewodniczący Klubu Parlamentarnego Polskie Stronnictwo Ludowe – Trzecia Droga; Paweł Śliz – Przewodniczący Klubu

⁶⁰ <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/10176,Prezydent-na-RBN-Szczyt-NATO-w-Hadze-quotodbedzie-sie-w-kluczowym-momencie-dla-b.html> [dostęp 26 czerwca 2025 r.].

Parlamentarnego Polska 2050 – Trzecia Droga; Anna Maria Żukowska – Przewodnicząca Koalicyjnego Klubu Parlamentarnego Lewicy; Sławomir Mentzen – Prezes Partii Nowa Nadzieja; Krzysztof Bosak – Wicemarszałek Sejmu RP, Członek Rady Liderów Konfederacji, Prezes Ruchu Narodowego; Adrian Zandberg – Współprzewodniczący Partii Razem; Marek Jakubiak – Przewodniczący Koła Poselskiego Wolni Republikanie; Włodzimierz Skalik – Przewodniczący Koła Poselskiego Konfederacja Korony Polskiej; dr hab. Sławomir Cenckiewicz – Sekretarz Rady Bezpieczeństwa Narodowego, Sekretarz Stanu w Biurze Bezpieczeństwa Narodowego – Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego; Zbigniew Bogucki – Szef Kancelarii Prezydenta RP; Paweł Szeferna-ker – Sekretarz Stanu w KPRP – Szef Gabinetu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej; Marcin Przydacz – Sekretarz Stanu w KPRP – Szef Biura Polityki Międzynarodowej; Rafał Leśkiewicz – Podsekretarz Stanu w KPRP – Rzecznik Prasowy Prezydenta RP; gen. Wiesław Kukula – Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego; gen. broni Maciej Klisz – Dowódca Operacyjny Rodzajów Sił Zbrojnych; gen. bryg. r. Mirosław Bryś – Zastępca Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego; gen. bryg. r. Andrzej Kowalski – Zastępca Szefa Biura Bezpieczeństwa Narodowego; gen. dyw. Adam Rzeczkowski – Dyrektor Departamentu Bezpieczeństwa nad Siłami Zbrojnymi Biura Bezpieczeństwa Narodowego⁶¹. W porównaniu z poprzednim posiedzeniem Rady należy zwrócić uwagę, że został wzmocniony niejako „komponent militarny” organu. Oprócz Szefa Sztabu Generalnego w posiedzeniu wziął udział Dowódca Operacyjny Rodzajów Sił Zbrojnych. Taki kierunek zmiany podmiotowej struktury organu należy uznać za właściwy w kontekście występowania zagrożeń bezpieczeństwa państwa o charakterze typowo militarnym.

Zakres podmiotów uczestniczących w pracach RBN ma więc szeroki charakter.

W kontekście przywołanych w tekście źródeł można założyć, że kwestie związane z pełnoskalowym konfliktem rosyjsko-ukraińskim zdominowały posiedzenia Rady po 24 lutego 2022 r. Poszczególne sprawy

⁶¹ <https://www.bbn.gov.pl/pl/wydarzenia/10242,Rada-Bezpieczenstwa-Narodowego.html> [dostęp 14 lutego 2026 r.].

dotyczyły bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej w kontekście tego konfliktu, w tym wskazywania konkretnych zagrożeń i incydentów będących jego wynikiem, jak również potrzeby wspierania Ukrainy i Ukraińców zarówno bezpośrednio w działaniach wojennych, jak i humanitarnie czy też na forum międzynarodowym. Znamienne jest, że w dobie polaryzacji politycznej społeczeństwa polskiego na forum RBN przynajmniej oficjalnie podkreślana była jedność stanowisk w zakresie bezpieczeństwa państwa. Ważnymi sprawami omawianymi na posiedzeniach RBN były sprawy międzynarodowe, dotyczące przede wszystkim funkcjonowania Sojuszu Północnoatlantyckiego, w tym potrzeby zapewnienia jedności jego członków oraz wzmocnienia jego zdolności obronnych. Szczegółowymi tematami poruszonymi na forum RBN były także zagadnienia uchodźców z Ukrainy, ewentualne zaangażowanie polskich żołnierzy w konflikt (w tym miejscu akcentowano raczej jednak konieczność powstrzymania się od wysłania Sił Zbrojnych RP bezpośrednio do działań wojennych), poszczególne spotkania w ramach międzynarodowych struktur, zwłaszcza NATO i UE (w tym szczyty paktu północnoatlantyckiego) – ich przebieg, rezultat oraz oczekiwania Polski, bezpieczeństwo regionu, przyjęcie nowych członków NATO – Finlandii i Szwecji, niepowodzenia działań Federacji Rosyjskiej w zakresie rozbijania jedności państw paktu, a także kwestia zbliżenia Ukrainy do członkostwa w jego strukturach. Ponadto podczas kilku posiedzeń organu koncentrowano się ściśle na wydarzeniach krajowych, związanych jednak z wojną na Ukrainie. Należały do nich między innymi eksplozja ukraińskiej rakiety we wschodniej Polsce w 2022 r. czy też wtargnięcie obcych dronów zza wschodniej granicy we wrześniu 2025 r. oraz związane z tym reakcje polskich władz, a także struktur bezpieczeństwa i obronności. Problematyka poruszana podczas Rady Bezpieczeństwa Narodowego w omawianym okresie została zasadniczo zdominowana przez temat wojny rosyjsko-ukraińskiej. Miała jednak charakter szeroki, ponieważ dotyczyła różnych aspektów istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa wewnętrznego i zewnętrznego Polski. Z tego punktu widzenia należy stwierdzić, że Rada Bezpieczeństwa Narodowego pracowała niewątpliwie w zakresie swojego konstytucyjnego zadania – doradztwa Prezydentowi RP w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego

i zewnętrznego państwa. Podkreślam, że nie jestem ekspertem w zakresie bezpieczeństwa państwa, zatem nie wypowiadam się na temat owoców tej doradczej działalności RBN, zresztą nie można tego w pełni ocenić bez dostępu do zapisu pełnego przebiegu obrad organu. Postulowałbym jedynie na przyszłość rozważenie wzmocnienia „eksperskiego” składu osób zapraszanych na posiedzenia Rady. Nie kosztem składu „politycznego”, ale obok niego.

RADA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO – ORGAN I JEGO DZIAŁALNOŚĆ WOBEK KONFLIKTU NA UKRAINIE (2022-2025)

Streszczenie

Rada Bezpieczeństwa Narodowego obecnie jest wskazanym w Konstytucji RP organem doradczym Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie wewnętrznego i zewnętrznego bezpieczeństwa państwa. Jest to organ kolegialny, którego dokładny skład i tryb funkcjonowania zależą od woli Prezydenta państwa. Członkami Rady są między innymi Prezes Rady Ministrów, marszałkowie Sejmu i Senatu, a także najważniejsi ministrowie, wykonujący zadania z zakresu bezpieczeństwa państwa: Minister Obrony Narodowej, Minister Spraw Zagranicznych i Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji. Prezydent zwołuje posiedzenia Rady Bezpieczeństwa Narodowego wedle swojego uznania. Od wybuchu pełnoskalowego konfliktu rosyjsko-ukraińskiego 24 lutego 2022 r. Rada Bezpieczeństwa Narodowego jest zwoływana regularnie, kilka razy do roku. Podstawowymi tematami jej obrad są wojna na Ukrainie i związane z nią sprawy bezpieczeństwa Rzeczypospolitej Polskiej oraz funkcjonowanie NATO w sytuacji zagrożenia ze strony Federacji Rosyjskiej.

POLAND'S NATIONAL SECURITY COUNCIL AND ITS WORK IN THE CONTEXT OF THE CONFLICT IN UKRAINE (2022-2025)

Summary

Poland's National Security Council is an advisory body to the President of the Republic of Poland in the scope of the domestic and external security of the Polish State, as currently laid down in the Constitution of the Republic of Poland. It is a collegial body, and its exact composition and mode of operation are determined by the President. The members of the Council include the Prime Minister, the Marshals of the Sejm and Senate, as well as the most important ministers

performing tasks in the scope of state security, that is, the Minister of National Defence, the Minister of Foreign Affairs, and the Minister of Internal Affairs and Administration. The President convenes meetings of the National Security Council at his discretion. Since the outbreak of the full-scale Russian–Ukrainian conflict on February 24, 2022, the National Security Council has been regularly convened several times a year. The main topic of its deliberations is the war in Ukraine and related security issues concerning the Republic of Poland and NATO operations in the event of a threat from the Russian Federation.

Słowa kluczowe: Rada Bezpieczeństwa Narodowego; Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej; Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej; bezpieczeństwo wewnętrzne; bezpieczeństwo zewnętrzne, NATO; wojna rosyjsko-ukraińska.

Keywords: the National Security Council; the President of the Republic of Poland; the Constitution of the Republic of Poland; domestic security; external security; NATO; the Russian–Ukrainian war.

Data zgłoszenia artykułu do redakcji: 27.06.2025.

Data przyjęcia artykułu do druku: 17.02.2026.

Finansowanie badań: Niniejsza publikacja nie otrzymała żadnego zewnętrznego wsparcia finansowego.

Oświadczenie właściwej komisji etycznej: Nie dotyczy.

Konflikt interesów: Autor deklaruje, że nie ma żadnego konfliktu interesów związanego z publikacją niniejszych badań.

Literatura

- Banaszak B., *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, Warszawa 2012.
- Bednarz D., *Rada Bezpieczeństwa Narodowego jako konstytucyjny organ doradczy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej*, *Facta Simonidis* 11.1/2018, s. 65–84.
- Bień-Kacała A., *Akty prawa wewnętrznego stanowione przez Prezydenta RP*, *Przeгляд Prawa Konstytucyjnego* 2(18)/2014, s. 27–40.
- Czarny P., *Komentarz do art. 135, [w:] Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, red. P. Tuleja, Warszawa 2023, s. 443–445.
- Czerw J., [w:] *Prawo administracyjne*, red. M. Zdyb, J. Stelmasiak, Warszawa 2020, s. 241–262.
- Kacprzak I., Zawadka G., *Coraz bliżej prawdy o rakiecie w Przewodowie. Wiadomo czy był pocisk*, *Rzeczpospolita* z 29 września 2023 r., <https://www.rp.pl/kraj/art39165861-coraz-blizej-prawdy-o-rakiecie-w-przewodowie-wiadomo-czy-byl-pocisk>.
- Kuczma P., *Rada Bezpieczeństwa Narodowego*, *Zeszyty Naukowe DWSPiT. Studia z Nauk Społecznych* 7/2014, s. 11–24.

- Sarnecki P., *Komentarz do art. 135*, [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz*, I, red. L. Garlicki, Warszawa 1999, s. 1-3.
- Szczurowski B., *Objaśnienia do art. 135*, [w:] *Konstytucja RP. Komentarz*, II, red. L. Bosek, M. Safjan, Warszawa 2016, s. 654-660.
- Wierzbowski M., Wiktorowska A., [w:] *Prawo administracyjne*, red. J. Jagielski, M. Wierzbowski, Warszawa 2022, s. 184-206.
- Wołpiuk W., *Rada Bezpieczeństwa Narodowego*, [w:] *Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz encyklopedyczny*, red. W. Skrzydło, S. Grabowska, R. Grabowski, Warszawa 2009, s. 485-486.
- Zimmermann J., *Prawo administracyjne*, Warszawa 2022.